

|  |    |
|--|----|
| A. Zentraler Regelungsgegenstand der VwGO  | 13 |
| B. Zulässigkeit/Sachentscheidungsvoraussetzungen   | 15 |
| I. Der Verwaltungsrechtsweg (§ 40 VwGO)  | 15 |
| 1. Bedeutung des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO   | 16 |
| 2. Struktur des § 40 Abs. 1 S. 1 VwGO  | 16 |
| a) Sonderzuweisungen   | 16 |
| aa) Beispiele für abdrängende Sonderzuweisungen  | 16 |
| bb) Beispiele für aufdrängende Sonderzuweisungen   | 17 |
| b) Öffentlich-rechtliche Streitigkeiten  | 17 |
| aa) Streitgegenständliches Rechtsverhältnis  | 17 |
| bb) Zuordnung der streitentscheidenden Normen  | 17 |
| cc) Qualifikation der streitentscheidenden Normen  | 18 |
| cc) § 40 VwGO – Fallgruppen  | 19 |
| c) Nicht verfassungsrechtlicher Art  | 24 |
| 3. Rechtsfolgen bei nicht gegebener Rechtswegzuständigkeit   | 24 |
| II. Zuständigkeit des Gerichts   | 25 |
| III. Statthafte Klageart – statthafte Rechtsschutzform   | 25 |
| 1. Bedeutung des Klagebegehrens und mögliche Klagearten  | 25 |
| 2. Anfechtungsklage, § 42 Abs. 1 1. Alt. VwGO  | 26 |
| a) Anfechtungssituationen  | 26 |
| b) Problematische Konstellationen  | 27 |
| aa) Zulässigkeit einer „isolierten“ Anfechtungsklage?  | 27 |
| bb) Konkurrentenklage  | 27 |
| 3. Verpflichtungsklage, § 42 Abs. 1 2. Alt. VwGO   | 27 |
| 4. Allgemeine Leistungsklage   | 28 |
| a) Problem: Leistungsklage der Behörde gegen den Bürger  | 28 |
| b) Problem: vorbeugende Leistungsklage, insbesondere vorbeugende Unterlassungsklage gegen Verwaltungsakt | 28 |
| 5. Feststellungsklage, § 43 VwGO   | 28 |
| a) Subsidiaritätsgrundsatz   | 29 |
| aa) Zweck  | 29 |
| bb) Ausnahmen vom Subsidiaritätsgrundsatz  | 29 |
| b) Feststellungsinteresse, § 43 Abs. 1 VwGO  | 30 |
| aa) Verhältnis zu § 42 Abs. 2 VwGO analog  | 30 |
| bb) Feststellungsinteresse der Behörde?  | 30 |
| c) Problematische Konstellationen  | 30 |
| aa) Besonderheit im Verhältnis zur Verpflichtungs- und Anfechtungsklage                                  | 30 |
| bb) Normenkontrolle außerhalb des § 47 VwGO  | 30 |
| cc) Normerlassklage: Feststellungs- oder allgemeine Leistungsklage?                                      | 31 |
| dd) Vorbeugende Feststellungsklage   | 32 |
| 6. Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 Abs. 1 S. 4 VwGO  | 32 |
| a) Prozessuale Reaktionsmöglichkeiten im Fall der Erledigung   | 32 |
| b) Begehren im Fall einer FFK (§ 113 Abs. 1 S. 4 VwGO)   | 33 |
| c) Abgrenzung von Fortsetzungsfeststellungs- und Feststellungsklage                                      | 33 |
| d) Fortsetzungsfeststellungswiderspruch?   | 35 |
| e) Besondere Sachentscheidungsvoraussetzung: Fortsetzungsfeststellungsinteresse                          | 35 |
| f) Weitere Sachentscheidungsvoraussetzungen der FFK  | 36 |
| 7. Normenkontrolle, § 47 VwGO  | 36 |
| a) Prüfungsgegenstand  | 37 |
| b) Gemeinschaftsrecht als Prüfungsmaßstab?   | 37 |
| c) Zur Antragsbefugnis, § 47 Abs. 2 VwGO   | 37 |
| IV. Ordnungsgemäße Klageerhebung   | 37 |

|      |   |    |
|------|---|----|
| V.   | Fehlende Rechtshängigkeit und Rechtskraft   | 38 |
| VI.  | Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis   | 38 |
| C.   | Besondere Sachurteilsvoraussetzungen  | 41 |
| I.   | Klagebefugnis   | 41 |
| 1.   | Anwendungsbereich des § 42 Abs. 2 VwGO  | 41 |
| 2.   | Voraussetzungen des § 42 Abs. 2 VwGO  | 41 |
| a)   | „Adressatenformel“  | 42 |
| b)   | „Möglichkeitsformel“  | 42 |
| c)   | Klagebefugnis bei mehreren geltend gemachten Rechtsverletzungen/mehreren geltend gemachten Ansprüchen             | 42 |
| d)   | Drittschutzproblematik („Schutznormformel“)   | 43 |
| aa)  | Drittschutz im Baurecht   | 43 |
| bb)  | Drittschutz im Immissionsschutzrecht  | 44 |
| cc)  | Drittschutz und Konkurrentenklagen  | 44 |
| dd)  | Ausnahme: Verbandsklagen  | 44 |
| e)   | Beispielsfälle  | 45 |
| f)   | Problematische Konstellationen:   | 46 |
| II.  | Das Vorverfahren/Widerspruchsverfahren  | 46 |
| 1.   | Exkurs: Formlose Rechtsbehelfe  | 46 |
| 2.   | Notwendigkeit eines Widerspruchsverfahrens  | 47 |
| a)   | Unstatthaftigkeit eines Widerspruchsverfahrens  | 47 |
| b)   | Entbehrlichkeit eines Widerspruchsverfahrens  | 49 |
| 3.   | Form des Widerspruchs   | 49 |
| 4.   | Widerspruchsfrist, § 70 VwGO  | 50 |
| a)   | Fristberechnung   | 50 |
| b)   | Rechtsmittelbelehrung   | 51 |
| c)   | Beispielsfälle  | 51 |
| d)   | Heilung eines verfristeten Widerspruchs?  | 54 |
| III. | Klagefrist, § 74 VwGO   | 54 |
| 1.   | Fristdauer  | 54 |
| 2.   | Fristberechnung   | 54 |
| IV.  | Klagegegner, § 78 VwGO  | 54 |
| V.   | Beteiligten- und Prozessfähigkeit   | 55 |
| 1.   | Beteiligtenfähigkeit  | 55 |
| 2.   | Prozessfähigkeit  | 56 |
| D.   | Sonstige Verfahrensvorschriften   | 59 |
| I.   | Klagehäufung  | 59 |
| 1.   | Kumulative Klagehäufung   | 59 |
| 2.   | Eventualklagehäufung  | 59 |
| II.  | Nachträgliche Klageerweiterung  | 59 |
| III. | Beiladung   | 59 |
| E.   | Begründetheit   | 61 |
| I.   | Begründetheit der Anfechtungsklage  | 61 |
| 1.   | Prüfungsaufbau  | 61 |
| a)   | Feststellung der Ermächtigungsgrundlage   | 61 |
| b)   | Formelle Rechtmäßigkeit   | 61 |
| c)   | Materielle Rechtmäßigkeit   | 62 |
| aa)  | Tatbestand der Ermächtigungsgrundlage   | 62 |
| bb)  | Beurteilungsspielraum der Behörde   | 62 |
| cc)  | Rechtsfolgenseite der Ermächtigungsgrundlage  | 62 |
| d)   | Subjektive Rechtsverletzung   | 65 |
| e)   | Entscheidungserheblicher Zeitpunkt  | 65 |
| II.  | Sonderkonstellationen der Anfechtungsklage  | 66 |
| 1.   | Isolierte Anfechtung eines Widerspruchsbescheids  | 66 |
| 2.   | Annexantrag (§ 113 Abs. 1 S. 2 VwGO) und Verbindung des Aufhebungs- mit einem Leistungsurteil (§ 113 Abs. 4 VwGO) | 66 |
| a)   | Vollzugsfolgenbeseitigungsanspruch (VBA)  | 66 |
| aa)  | Herleitung des FBA/VBA  | 66 |
| bb)  | Weitere Voraussetzungen des FBA/VBA   | 67 |
| cc)  | Prüfungsaufbau des § 113 Abs. 1 S. 2 VwGO   | 67 |

|      |  |           |
|------|--|-----------|
| b)   | Abgrenzung des § 113 Abs. 1 S. 2 VwGO zum Prüfungsaufbau des § 113 Abs. 4 VwGO                                   | <b>67</b> |
| 3.   | Anfechtung von Nebenbestimmungen   | <b>67</b> |
| a)   | Unterscheidung der Nebenbestimmungen nach § 36 VwVfG   | <b>68</b> |
| b)   | Unterscheidung von Bedingung und Auflage   | <b>68</b> |
| c)   | Sachentscheidungs Voraussetzungen der Klage gegen Nebenbestimmungen  | <b>69</b> |
| d)   | Begründetheit der Anfechtungsklage gegen Nebenbestimmungen   | <b>70</b> |
| 4.   | Reformatio in peius (Verböserung)  | <b>71</b> |
| a)   | Sachentscheidungs Voraussetzungen  | <b>71</b> |
| b)   | Grundsätzliche Zulässigkeit der Verböserung  | <b>72</b> |
| c)   | Abgrenzung zum Selbsteintrittsrecht und zum Verwaltungsakt mit Drittwirkung                                      | <b>72</b> |
| d)   | Rechtsgrundlage für die Verböserung  | <b>73</b> |
| e)   | Zuständigkeit der Widerspruchsbehörde  | <b>73</b> |
| f)   | Anhörungserfordernis   | <b>73</b> |
| g)   | Zusammenfassung  | <b>74</b> |
| III. | Begründetheit der Verpflichtungsklage  | <b>74</b> |
| 1.   | Aufbau der Verpflichtungsklage   | <b>75</b> |
| a)   | Anspruchsgrundlage   | <b>75</b> |
| b)   | Formelle Voraussetzungen des Anspruchs   | <b>75</b> |
| c)   | Materielle Voraussetzungen des Anspruchs   | <b>76</b> |
| 2.   | Maßgeblicher Zeitpunkt der Sach- und Rechtslage  | <b>76</b> |
| IV.  | Begründetheit der allgemeinen Leistungsklage   | <b>77</b> |
| 1.   | Vertragsansprüche  | <b>77</b> |
| 2.   | (Selbstständige) Folgenbeseitigungsansprüche   | <b>77</b> |
| 3.   | Unterlassungsansprüche   | <b>78</b> |
| 4.   | Erstattungsansprüche   | <b>78</b> |
| V.   | Begründetheit der Feststellungsklage   | <b>78</b> |
| VI.  | Begründetheit der Fortsetzungsfeststellungsklage   | <b>79</b> |
| F.   | Widerspruchsklausur  | <b>81</b> |
| G.   | Einstweiliger Rechtsschutz   | <b>83</b> |
| I.   | Grundsätze   | <b>83</b> |
| II.  | Aufschiebende Wirkung als Regelfall des einstweiligen Rechtsschutzes   | <b>83</b> |
| 1.   | Rechtsfolge der aufschiebenden Wirkung   | <b>84</b> |
| 2.   | Voraussetzungen der aufschiebenden Wirkung   | <b>84</b> |
| 3.   | Beginn, Dauer und Umfang der aufschiebenden Wirkung  | <b>85</b> |
| 4.   | Ausschluss der aufschiebenden Wirkung nach § 80 Abs. 2 VwGO  | <b>85</b> |
| a)   | Abgaben und Kosten (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 1 VwGO)   | <b>85</b> |
| b)   | Polizeivollzugsbeamte (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 2 VwGO)  | <b>86</b> |
| c)   | Bundes- oder Landesrecht (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 3 VwGO)   | <b>86</b> |
| d)   | Sonderkonstellation: Ländervollstreckung nach Bundesrecht (§ 80 Abs. 2 S. 2 VwGO)                                | <b>86</b> |
| e)   | Die Anordnung der sofortigen Vollziehung (§ 80 Abs. 2 S. 1 Nr. 4 VwGO) als Generalklausel                        | <b>87</b> |
| III. | Behördliche Aussetzung der Vollziehung, § 80 Abs. 4 VwGO   | <b>87</b> |
| IV.  | Gerichtlicher einstweiliger Rechtsschutz in der VwGO   | <b>87</b> |
| V.   | Das Verfahren nach § 80 Abs. 5 VwGO  | <b>88</b> |
| 1.   | Zulässigkeit des Eilantrags  | <b>88</b> |
| a)   | Statthafte Verfahrensart/Abgrenzung zu § 123 VwGO  | <b>88</b> |
| b)   | Allgemeines Rechtsschutzbedürfnis  | <b>89</b> |
| aa)  | Widerspruchseinlegung erforderlich?  | <b>89</b> |
| bb)  | Klageeinreichung erforderlich?   | <b>89</b> |
| cc)  | Vorheriges Verfahren nach § 80 Abs. 4 VwGO erforderlich?   | <b>90</b> |
| 2.   | Begründetheit des Eilantrags   | <b>90</b> |
| a)   | Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 1. Alt VwGO: <i>Anordnung</i> der aufschiebenden Wirkung         | <b>91</b> |
| b)   | Begründetheit des Antrags nach § 80 Abs. 5 S. 1 2. Alt VwGO: <i>Wiederherstellung</i> der aufschiebenden Wirkung | <b>92</b> |
| aa)  | Formelle Rechtmäßigkeit der Anordnung der Sofortvollzugs   | <b>92</b> |
| bb)  | Materielle Rechtmäßigkeit der Anordnung des Sofortvollzugs   | <b>94</b> |
| cc)  | Besonderes Vollzugsinteresse?  | <b>94</b> |
| 3.   | Modifikationen durch das Europäische Gemeinschaftsrecht  | <b>94</b> |
| 4.   | Sonderkonstellationen  | <b>95</b> |
| a)   | Faktische Vollziehung  | <b>95</b> |
| b)   | Annexantrag (§ 80 Abs. 5 S. 3 VwGO)  | <b>95</b> |

---

|                 |  |            |
|-----------------|--|------------|
| VI.             | Einstweiliger Rechtsschutz in Drei-Personen-Verhältnissen (§ 80a VwGO) | <b>96</b>  |
| 1.              | Grundgedanke   | <b>96</b>  |
| 2.              | Prüfungsschema   | <b>96</b>  |
| a)              | Sachentscheidungsvoraussetzungen                                       | <b>96</b>  |
| b)              | Begründetheit  | <b>97</b>  |
| c)              | Besonderheiten des § 80a Abs. 2 VwGO                                   | <b>98</b>  |
| 3.              | Überblick: Fallgestaltungen des § 80a VwGO                             | <b>98</b>  |
| VII.            | Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO                             | <b>101</b> |
| 1.              | Sicherungs- und Regelungsanordnung                                     | <b>102</b> |
| 2.              | Aufbauschema § 123 Abs. 1 VwGO   | <b>102</b> |
| 3.              | Einstweilige Anordnung und Europarecht                                 | <b>106</b> |
| H.              | Besonderheiten der Anwaltsklausur                                      | <b>107</b> |
| I.              | Grundgedanke   | <b>107</b> |
| II.             | Aufbau der Anwaltsklausur  | <b>108</b> |
| 1.              | Gutachten  | <b>108</b> |
| 2.              | Klausur mit anwaltlichem Vermerk und Schriftsatz                       | <b>108</b> |
| I.              | ÜBUNGSFÄLLE  | <b>111</b> |
| I.              | ÜBUNGSFALL (1)   | <b>111</b> |
| Sachverhalt     | <b>111</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>111</b>   |            |
| II.             | ÜBUNGSFALL (2)   | <b>117</b> |
| Sachverhalt     | <b>117</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>117</b>   |            |
| III.            | ÜBUNGSFALL (3)   | <b>119</b> |
| Sachverhalt     | <b>119</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>120</b>   |            |
| IV.             | ÜBUNGSFALL (4)   | <b>127</b> |
| Sachverhalt     | <b>127</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>127</b>   |            |
| V.              | ÜBUNGSFALL (5)   | <b>135</b> |
| Sachverhalt     | <b>135</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>135</b>   |            |
| VI.             | ÜBUNGSFALL (6)   | <b>139</b> |
| Sachverhalt     | <b>139</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>139</b>   |            |
| VII.            | ÜBUNGSFALL (7)   | <b>147</b> |
| Sachverhalt     | <b>147</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>147</b>   |            |
| VIII.           | ÜBUNGSFALL (8)   | <b>154</b> |
| Sachverhalt     | <b>154</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>155</b>   |            |
| IX.             | ÜBUNGSFALL (9)   | <b>162</b> |
| Sachverhalt     | <b>162</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>162</b>   |            |
| X.              | ÜBUNGSFALL (10)  | <b>168</b> |
| Sachverhalt     | <b>168</b>   |            |
| Lösungshinweise | <b>168</b>   |            |