

Umweltrecht

Einführung

Von
Prof. Dr. iur. Peter-Christoph Storm

8., vollständig überarbeitete
und erweiterte Auflage

ERICH SCHMIDT VERLAG

Bibliografische Information der Deutschen Bibliothek

Die Deutsche Bibliothek verzeichnet diese Publikation
in der Deutschen Nationalbibliografie;
detaillierte bibliografische Daten sind im Internet
über dnb.ddb.de abrufbar.

Weitere Informationen zu diesem Titel finden Sie im Internet unter
[ESV.info/3 503 09078 9](http://ESV.info/3_503_09078_9)

1. Auflage 1980
2. Auflage 1987
3. Auflage 1988
4. Auflage 1991
5. Auflage 1992
6. Auflage 1995
7. Auflage 2002
8. Auflage 2006

ISBN-13: 978 3 503 09078 5
ISBN-10: 3 503 09078 9

Alle Rechte vorbehalten
© Erich Schmidt Verlag GmbH & Co., Berlin 2006
www.ESV.info

Dieses Papier erfüllt die Frankfurter Forderungen der Deutschen Bibliothek
und der Gesellschaft für das Buch bezüglich der Alterungsbeständigkeit und
entspricht sowohl den strengen Bestimmungen der US Norm Ansi/Niso
Z 39.48-1992 als auch der ISO Norm 9706.

Satz: Peter Wust, Berlin
Druck und Bindung: Danuvia Druckhaus, Neuburg a. d. Donau

VORWORT

Vor 1970 waren Umweltschutz oder Umweltpflege und Umweltpolitik noch ebenso unbekannte Wörter in der deutschen Sprache wie Umweltrecht. Manche hielten sie bei ihrem ersten Aufscheinen für Super Novae am Himmel der Begriffe, kurz aufflammend und bald wieder erlöschend. Inzwischen ist das Umweltrecht als eigenständiges Rechtsgebiet nicht mehr hinwegzudenken.

Die kleine Schrift hat seit nunmehr 25 Jahren in acht Auflagen diese Entwicklung des Umweltrechts fördernd begleitet, das traditionsreiche und neu entstandene rechtliche Regelungen zum Schutz, zur Pflege und zur Entwicklung der natürlichen Lebensgrundlagen des Menschen zusammenführt. Sie will auf knappem Raum und konzentriert auf die wichtigsten Umweltgesetze des Bundes anhand einer einheitlich strukturierten Darstellungsweise Grundkenntnisse über das Recht der Umweltpflege in Deutschland vermitteln. Damit wendet sich das Buch an alle, denen an einer ersten Einführung in die Grundzüge des Umweltrechts gelegen ist.

Die vollständig überarbeitete achte Auflage kann leider noch nicht auf das in den Koalitionsvereinbarungen zur Regierungsbildung von 1994, 1998 und 2002 zu schaffen beschlossene Bundes-Umweltgesetzbuch als geltendes Recht verweisen, obwohl der umsetzungswürdige und umsetzungsfähige Entwurf der Unabhängigen Sachverständigenkommission zum Umweltgesetzbuch seit 1997 vorliegt (UGB-KomE).

Die Neuauflage bringt die Darstellung auf den Stand am vorzeitigen Ende der 15. Legislaturperiode des Deutschen Bundestages. Sie berücksichtigt vor allem die teilweise umfangreichen Änderungen des Gesetzes über die Umweltverträglichkeitsprüfung mit der neuen Strategischen Umweltprüfung, des Umweltinformationsgesetzes, des Umweltauditgesetzes, des Bundes-Immissionsschutzgesetzes mit den neuen Regelungen zur Bekämpfung des Umgebungslärms, des Chemikaliengesetzes mit dem Biozidgesetz, des Bundesnaturschutzgesetzes und des Wasserhaushaltsgesetzes mit dem Gesetz zur Verbesserung des Hochwasserschutzes, behandelt ausführlicher das am 1. Januar 2005 in Kraft getretene Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz, das erstmals Umweltzertifikate in das deutsche Umweltrecht einführt, und bezieht die noch nicht in deutsches Recht umgesetzten EG-Richtlinien über Öffentlichkeitsbeteiligung und Zugang zu Gerichten und über die Vermeidung und Sanierung von Umweltschäden ein.

Die neue Auflage erfasst das Umweltrecht in der Mitte seiner vierten Dekade, die dem Leitbild einer nachhaltigen Entwicklung verpflichtet ist, und in der das Umweltrecht der Bundesrepublik Deutschland zu einem ganz überwiegenden Teil auf den Vorgaben des Umweltrechts der Europäischen Union beruht.

Wangen im Allgäu, im September 2005

Peter-Christoph Storm

Inhaltsverzeichnis

Vorwort	7
----------------------	---

ERSTER TEIL. GRUNDLAGEN

Erster Abschnitt. Umweltpolitische Grundlagen

§ 1 <i>Von der Umweltnahme zur Umweltpflege</i>	15
I. Umweltpflegepolitik	15
II. Umweltziele	16
III. Umweltprinzipien	19

Zweiter Abschnitt. Umweltrechtliche Grundlagen

Erstes Kapitel.

Recht und Umweltpflege

§ 2 <i>Funktionen des Rechts in der Umweltpflege</i>	23
I. Lenkungsfunktion	23
II. Lenkungsziel	24
III. Lenkungszweck	25
§ 3 <i>Umweltrecht</i>	26
I. Ökologische Tönung des Rechts	26
II. Umweltrecht als Sonderrecht der Umweltpflege	26
III. Umweltrecht als Rechtsgebiet	27
IV. Wesenszüge des Umweltrechts	28

Zweites Kapitel.

Entwicklung und Einteilung des Umweltrechts

§ 4 <i>Entwicklungsphasen und Entwicklungstendenzen</i>	31
I. Entwicklungsphasen	31
II. Entwicklungstendenzen	35
§ 5 <i>Einteilung und Gliederung</i>	38
I. Gliederungsansätze	38
II. Umweltpflegebereiche	38
III. Allgemeine Umweltpflege	38
IV. Besondere Umweltpflege	39
V. Umweltrechtszweige und Hilfswissenschaften	42

Drittes Kapitel.

Erkenntnismittel des Umweltrechts

§ 6 <i>Rechtsquellen, Hilfsmittel und Einrichtungen</i>	45
I. Rechtsquellen	45
II. Hilfsmittel	47
III. Einrichtungen	50

Dritter Abschnitt. Umweltverfassungsrechtliche Grundlagen

§ 7	<i>Staatsaufgabe Umweltpflege:</i>	
	<i>Verfassungsrechtliche Legitimierung und Verpflichtung</i>	51
	I. Umweltverfassung	51
	II. Entwicklung	51
	III. Umweltpflegeprinzip	53
	IV. Weitere Grundlagen.	54
§ 8	<i>Staatsaufgabe Umweltpflege:</i>	
	<i>Verfassungsrechtliche Schranken</i>	56
	I. Grundrechte	56
	II. Verfassungsprinzipien	57
	III. Umweltgesetzgebung	58
	IV. Umweltverwaltung.	60

ZWEITER TEIL. ALLGEMEINE UMWELTPFLEGE

Erster Abschnitt. Ziele und Maßnahmen

Erstes Kapitel.

Ziele

§ 9	<i>Ziele und Grundsätze</i>	63
	I. Grob- und Feinziele	63
	II. Zielfestlegung.	64

Zweites Kapitel.

Eingreifende, leistende und planende Maßnahmen

§ 10	<i>Maßnahmen</i>	65
	I. Ziele und Maßnahmen.	65
	II. Maßnahmenarten	65
	III. Maßnahmenansatz	67
§ 11	<i>Eingreifende Maßnahmen</i>	71
	I. Verbote und Beschränkungen.	72
	II. Gebote.	75
	III. Umweltrechte	78
§ 12	<i>Leistende Maßnahmen</i>	80
	I. Öffentliche Einrichtungen	80
	II. Öffentliche Förderung	82
	III. Öffentliche Entschädigung	83
§ 13	<i>Planende Maßnahmen</i>	83
	I. Umweltplanung	83
	II. Umweltraumplanung	84
§ 14	<i>Umweltprüfungen</i>	85
	I. Umweltverträglichkeitsprüfung	85
	II. Umweltverträglichkeitsprüfung für Vorhaben und Strategische Umweltprüfung für Pläne und Programme	86
	III. Umweltstoffprüfungen und Umweltbilanzen.	88
	IV. Umweltaudit für Organisationen	89

Drittes Kapitel.

Ergänzende Maßnahmen

§ 15	<i>Ergänzende Maßnahmen</i>	89
	I. Aktivierung „Indirekter Strategien“	89
	II. Einzelne ergänzende Maßnahmen	90

Zweiter Abschnitt. Organisation und Verfahren

§ 16	<i>Organisation</i>	93
	I. Öffentliche Umweltverwaltung	93
	II. Betriebliche Umweltorganisation	95
§ 17	<i>Verfahren</i>	97
	I. Bedeutung der Verfahrensregelungen	97
	II. Recht- und Regelsetzungsverfahren	97
	III. Verwaltungsverfahren	98
	IV. Umweltprüfungsverfahren	102

Dritter Abschnitt. Sanktionen und Rechtsschutz

§ 18	<i>Sanktionen</i>	106
	I. Vollzugsdefizit	106
	II. Verwaltungsrechtliche Sanktionen	106
	III. Privatrechtliche Sanktionen	107
	IV. Strafrechtliche Sanktionen	108
§ 19	<i>Rechtsschutz</i>	109
	I. Individueller Rechtsschutz	109
	II. Verbandsklage	111

DRITTER TEIL. BESONDERE UMWELTPFLEGE

Erster Abschnitt. Anlagenbezogene Umweltpflege

Erstes Kapitel.

Immissionsschutz

§ 20	<i>Bundes-Immissionsschutzgesetz</i>	113
	I. Grundlagen	113
	II. Ziele und Grundsätze	115
	III. Maßnahmen	116
	IV. Eingreifende Maßnahmen	117
	V. Leistende Maßnahmen	124
	VI. Planende Maßnahmen	124
	VII. Organisation und Verfahren	125
	VIII. Sanktionen und Rechtsschutz	127

Zweites Kapitel.

Klimaschutz

§ 21	<i>Treibhausgas-Emissionshandelsgesetz</i>	129
	I. Grundlagen	129
	II. Ziele und Grundsätze	130
	III. Maßnahmen	131
	IV. Eingreifende Maßnahmen	132
	V. Planende Maßnahmen	136

VI.	Organisation und Verfahren	136
VII.	Sanktionen und Rechtsschutz	137
Zweiter Abschnitt. Stoffbezogene Umweltpflege		
Erstes Kapitel.		
Schutz vor gefährlichen Stoffen		
§ 22	<i>Chemikaliengesetz</i>	139
I.	Grundlagen	139
II.	Ziele und Grundsätze	140
III.	Maßnahmen	141
IV.	Eingreifende Maßnahmen	143
V.	Organisation und Verfahren	149
VI.	Sanktionen und Rechtsschutz	151
Zweites Kapitel.		
Vermeidung, Verwertung und Beseitigung von Abfällen		
§ 23	<i>Kreislaufwirtschafts- und Abfallgesetz</i>	152
I.	Grundlagen	152
II.	Ziele und Grundsätze	154
III.	Maßnahmen	155
IV.	Eingreifende Maßnahmen	157
V.	Leistende Maßnahmen	164
VI.	Planende Maßnahmen	164
VII.	Organisation und Verfahren	165
VIII.	Sanktionen und Rechtsschutz	167
Dritter Abschnitt. Grundflächenbezogene Umweltpflege		
Erstes Kapitel.		
Naturschutz und Landschaftspflege		
§ 24	<i>Bundesnaturschutzgesetz</i>	168
I.	Grundlagen	168
II.	Ziele und Grundsätze	170
III.	Maßnahmen	172
IV.	Eingreifende Maßnahmen	172
V.	Leistende Maßnahmen	179
VI.	Planende Maßnahmen	180
VII.	Organisation und Verfahren	181
VIII.	Sanktionen und Rechtsschutz	183
Zweites Kapitel.		
Bodenschutz		
§ 25	<i>Bundes-Bodenschutzgesetz</i>	185
I.	Grundlagen	185
II.	Ziele und Grundsätze	186
III.	Maßnahmen	187
IV.	Eingreifende Maßnahmen	187
V.	Leistende Maßnahmen	191
VI.	Planende Maßnahmen	191

VII. Organisation und Verfahren	191
VIII. Sanktionen und Rechtsschutz	192
Drittes Kapitel.	
Gewässerschutz	
§ 26 <i>Wasserhaushaltsgesetz</i>	193
I. Grundlagen	193
II. Ziele und Grundsätze	194
III. Maßnahmen	196
IV. Eingreifende Maßnahmen	197
V. Leistende Maßnahmen	204
VI. Planende Maßnahmen	205
VII. Organisation und Verfahren	206
VIII. Sanktionen und Rechtsschutz	209
§ 27 <i>Abwasserabgabengesetz</i>	210
I. Grundlagen	210
II. Ziele und Grundsätze	211
III. Maßnahmen	211
IV. Eingreifende Maßnahmen	211
V. Leistende Maßnahmen	212
VI. Organisation, Verfahren, Sanktionen und Rechtsschutz	212
Schrifttumshinweise	213
Abkürzungen und Fundstellen	215
Sachverzeichnis	235