

# Inhaltsverzeichnis

|  |           |
|--|-----------|
| Abbildungsverzeichnis .....                                    | 13        |
| Abkürzungsverzeichnis .....                                    | 15        |
| <b>1. Einleitung .....</b>                                     | <b>17</b> |
| 1.1 Problemstellung und Forschungsinteresse .....              | 17        |
| 1.2 Das Untersuchungsdesign .....                              | 20        |
| 1.2.1 Aufbau der Arbeit .....                                  | 20        |
| 1.2.2 Wissenschaftliche Verortung .....                        | 24        |
| 1.2.3 Methodischer Zugang .....                                | 25        |
| <b>2. Theoretische Einbettung .....</b>                        | <b>31</b> |
| 2.1 Das europäische Mehrebenensystem .....                     | 31        |
| 2.1.1 Wandel in der Europaforschung .....                      | 31        |
| 2.1.2 Charakterisierung des Mehrebenensystems .....            | 32        |
| 2.1.3 Multi-Level-Governance-Ansatz .....                      | 36        |
| 2.1.4 Administration im Mehrebenensystem: Die Fusionsthese ... | 42        |
| 2.2 Europäisierung .....                                       | 45        |
| 2.2.1 Der Begriff Europäisierung .....                         | 45        |
| 2.2.2 Europäisierungsmechanismen .....                         | 51        |
| 2.2.3 Institutionenabhängigkeit .....                          | 57        |
| 2.2.4 Operationalisierung der Ansätze .....                    | 64        |
| 2.3 Lokale Politikforschung .....                              | 67        |
| 2.3.1 Entwicklungslinien .....                                 | 67        |
| 2.3.2 Relevante Argumentationsstränge .....                    | 70        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| <b>3.</b> | <b>Kommunen im europäischen Mehrebenensystem .....</b>                  | <b>77</b>  |
| 3.1       | Das Vierebenenmodell .....  | 77         |
| 3.1.1     | Das Konzept „Europa der Regionen“ .....                                 | 77         |
| 3.1.2     | Kommunen im politisch-administrativen<br>System Deutschlands .....      | 79         |
| 3.2       | Kommunale Bezugspunkte im europäischen<br>Institutionengeflecht .....   | 84         |
| 3.2.1     | Innerstaatliche Beteiligungsrechte der Länder .....                     | 84         |
| 3.2.2     | Verankerung der Regionen auf supranationaler Ebene .....                | 88         |
| 3.2.3     | Berücksichtigung der kommunalen Ebene .....                             | 103        |
| 3.2.4     | Erneuerungen durch den Vertrag über eine Verfassung<br>für Europa ..... | 110        |
| 3.3       | Zwischenfazit .....   | 123        |
| <b>4.</b> | <b>Einwirkungen auf die kommunale Ebene .....</b>                       | <b>125</b> |
| 4.1       | Einleitung: Europabetroffenheit der Kommunen .....                      | 125        |
| 4.2       | Direkte Betroffenheit .....   | 126        |
| 4.2.1     | Daseinsvorsorge .....   | 128        |
| 4.2.2     | Lokale Wirtschaftsförderung und<br>Öffentliche Auftragsvergabe .....    | 139        |
| 4.2.3     | Personal- und Planungshoheit .....                                      | 144        |
| 4.2.4     | Kommunalwahlrecht .....   | 146        |
| 4.2.5     | Euroeinführung .....  | 149        |
| 4.3       | Strategische Betroffenheit .....  | 150        |
| 4.3.1     | Europäische Strukturfonds und strukturpolitische Ziele ....             | 152        |
| 4.3.2     | Implementation der Strukturfondsförderung .....                         | 156        |
| 4.3.3     | Regionalisierte Strukturpolitik in NRW .....                            | 159        |
| 4.3.4     | Konsequenzen für die Kommunen .....                                     | 161        |
| 4.4       | Zwischenfazit .....   | 164        |
| <b>5.</b> | <b>Europäisierung der kommunalen Ebene .....</b>                        | <b>167</b> |
| 5.1       | Europäisierung innerstaatlicher Strukturen .....                        | 167        |
| 5.1.1     | Die Bundesebene .....   | 167        |
| 5.1.2     | Die Landesebene .....   | 169        |

|           |   |            |
|-----------|---|------------|
| 5.2       | Anpassungsleistungen der kommunalen Ebene .....                                   | 173        |
| 5.2.1     | Dimensionen des Anpassungsdrucks .....  | 173        |
| 5.2.2     | Strukturelle Anpassungsleistungen .....   | 176        |
| 5.2.3     | Ansiedlung und Ausstattung der kommunalen<br>Europastellen .....                  | 181        |
| 5.2.4     | Aufgaben der Europastellen .....  | 184        |
| 5.2.5     | Steigerung der Europafähigkeit .....  | 187        |
| 5.3       | Grenzen der Europäisierung .....  | 190        |
| 5.3.1     | Das Phänomen der Nichtanpassung .....   | 190        |
| 5.3.2     | Erfahrungen aus der Verwaltungsmodernisierung .....                               | 193        |
| 5.4       | Zwischenfazit .....   | 199        |
| <b>6.</b> | <b>Kommunale Europapolitik .....</b>  | <b>203</b> |
| 6.1       | Traditionelle Formen der grenzüberschreitenden<br>Kooperation .....               | 203        |
| 6.1.1     | Städtepartnerschaften .....   | 203        |
| 6.1.2     | Euregios .....  | 205        |
| 6.2       | Optionen der Interessenvermittlung .....  | 209        |
| 6.2.1     | Möglichkeiten der innerstaatlichen Interessenvermittlung .                        | 209        |
| 6.2.2     | Anknüpfungspunkte auf europäischer Ebene .....                                    | 217        |
| 6.3       | Kommunale Interessenvertreter .....   | 222        |
| 6.3.1     | Der Rat der Gemeinden und Regionen Europas .....                                  | 222        |
| 6.3.2     | Exkurs: Der Kongress der Gemeinden und<br>Regionen Europas .....                  | 227        |
| 6.3.3     | Vertretung der kommunalen Spitzenverbände in Brüssel ...                          | 230        |
| 6.3.4     | Vertretung kommunaler Landesverbände in Brüssel .....                             | 236        |
| 6.3.5     | Bilanz der kommunalen Lobbyarbeit .....   | 239        |
| 6.4       | Neue Formen kommunaler Kooperation .....  | 251        |
| 6.4.1     | Transnationale Städtenetzwerke .....  | 251        |
| 6.4.2     | EUROCITIES .....  | 253        |
| 6.4.3     | POLIS .....   | 260        |
| 6.4.4     | Kommunale Interessenvertreter in Brüssel –<br>Verbündete oder Konkurrenten? ..... | 262        |
| 6.5       | Zwischenfazit .....   | 265        |

|            |   |            |
|------------|---|------------|
| <b>7.</b>  | <b>Schlussbetrachtungen: Veränderung der kommunalen Handlungsspielräume .....</b> | <b>267</b> |
| 7.1        | Europäisches Mehrebenensystem als neuer Handlungshorizont .....                   | 267        |
| 7.2        | Vertikale und horizontale Vernetzung.....   | 270        |
| 7.3        | Erweiterung des kommunalen Handlungspotentials .....                              | 274        |
| 7.4        | Fazit.....  | 277        |
| <b>8.</b>  | <b>Literaturverzeichnis .....</b>   | <b>283</b> |
| <b>9.</b>  | <b>Quellenverzeichnis .....</b>   | <b>301</b> |
| <b>10.</b> | <b>Durchgeführte Interviews .....</b>   | <b>309</b> |