
Inhaltsverzeichnis

Abbildungsverzeichnis	XV
Tabellenverzeichnis	XVII
Hinweise zur Benutzung	XXI
Abkürzungsverzeichnis	XXV

Teil I Einführung

1	Wissenschaftstheoretische, wissenschaftsprogrammatische und wissenschaftssystematische Grundlegung	3
1.1	Begriff und Aufgaben der praktischen Sozialpolitik	3
1.2	Sozialpolitik als wissenschaftliche Disziplin	5
1.2.1	Die Aufgaben der Sozialpolitik als Wissenschaft ...	5
1.2.2	Definition der Sozialpolitik als Wissenschaft	13
1.2.3	Zur Stellung der Sozialpolitik im System wissenschaftlicher Disziplinen	13
1.3	Die Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	15

Teil II Geschichte der deutschen staatlichen Sozialpolitik

2	Die Arbeiterfrage des 19. Jahrhunderts als auslösende Ursache neuzeitlicher staatlicher Sozialpolitik	23
2.1	Die Lebensumstände der Arbeiterschaft im 19. Jahrhundert	23
2.2	Die Entstehung und quantitative Bedeutung des Proletariats	29
2.3	Die Ursachen der sozialen Frage im 19. Jahrhundert	31

2.3.1	Die vorindustrielle Armut	31
2.3.2	Die Bevölkerungsentwicklung	31
2.3.3	Die Verwirklichung des freiheitlichen Rechtsstaates	34
2.3.4	Die Bauernbefreiung	35
2.3.5	Die Gewerbefreiheit	38
2.3.6	Die Trennung von Kapital und Arbeit	40
2.3.7	Arbeitsmarktverfassung und Arbeitsmarktlage	41
2.3.8	Neue Arbeits- und Lebensformen	45
2.4	Die sozialpolitischen Aufgaben	47
2.5	Die Einstellung führender Kreise zur Arbeiterfrage	48
3	Triebkräfte der sozialen und sozialpolitischen	
	Entwicklung	51
3.1	Sozialreformer und Sozialrevolutionäre	51
3.1.1	Sozialreformer	51
3.1.2	Sozialrevolutionäre	62
3.2	Soziale Bewegungen	63
3.2.1	Überblick	63
3.2.2	Sozialistische, christliche und liberale Bewegungen und Parteien	64
3.2.3	Die Gewerkschaften	70
3.2.4	Die Genossenschaften	73
4	Geschichte der sozialpolitischen Gesetzgebung in	
	Deutschland	77
4.1	Die Anfänge der Sozialgesetzgebung bis zur Entlassung Bismarcks (1839 - 1890)	78
4.1.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	78
4.1.2	Die Sozialgesetzgebung	80
4.1.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	84
4.2	Die Sozialgesetzgebung unter Wilhelm II. (1890 - 1918)	85
4.2.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	85
4.2.2	Die Sozialgesetzgebung	86
4.2.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	89
4.3	Die Sozialgesetzgebung in der Weimarer Republik (1918 - 1933)	91
4.3.1	Wirtschaftlicher und politischer Hintergrund	91
4.3.2	Die Sozialgesetzgebung	93
4.3.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	98
4.4	Die Sozialgesetzgebung im Dritten Reich (1933 - 1945)	99
4.4.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	99

4.4.2	Die Sozialgesetzgebung	100
4.4.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	104
4.5	Die Sozialgesetzgebung in der Bundesrepublik Deutschland (1949 - 2006)	105
4.5.1	Politischer und wirtschaftlicher Hintergrund	105
4.5.2	Die Sozialgesetzgebung	107
4.5.3	Charakteristische Merkmale der staatlichen Sozialpolitik	118
4.5.4	Der Einfluss der Wiedervereinigung auf die staatliche Sozialpolitik	119

Teil III Theoretische Grundlegung der staatlichen Sozialpolitik

5	Entwicklungstendenzen und Hauptergebnisse staatlicher Sozialpolitik	137
5.1	Entwicklungstendenzen	137
5.1.1	Von der staatsautoritären, repressiven, schichtspezifischen Schutzpolitik zur Gesellschaftspolitik des demokratischen und sozialen Rechtsstaates	137
5.1.2	„Verdichtung“ sozialpolitischer Akte, Verrechtlichung, Institutionalisierung und Zentralisierung der Sozialpolitik	144
5.1.3	Die Tendenz gesellschaftlicher Egalisierung	146
5.1.4	Die Konzentration der Sozialpolitik auf die im Erwerbsleben tätigen Personen	147
5.2	Hauptergebnisse der staatlichen Sozialpolitik	147
6	Grundzüge einer Theorie staatlicher Sozialpolitik	153
6.1	Zu den Aufgaben und zum Stand der Theorie der Sozialpolitik	153
6.2	Grundzüge einer Theorie der Entstehungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	155
6.2.1	Eine raum- und zeitunabhängige Erklärung der Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik	155
6.2.2	Erklärung der Notwendigkeit staatlicher Sozialpolitik in entwickelten Wirtschaftssystemen ..	156
6.2.3	Theorie sozialpolitischer Bedarfe	158
6.2.4	Marktversagen als Ursache staatlicher Sozialpolitik .	161
6.2.5	Allgemeine Voraussetzungen für die Möglichkeiten der Deckung sozialpolitischen Bedarfs	165

6.3	Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik	167
6.3.1	Grundlagen einer Theorie der Entwicklungsbedingungen	167
6.3.2	Das Determinantensystem staatlicher Sozialpolitik .	169
6.3.3	Die Wirkungen alternativer Ausprägungen der Primärdeterminanten	176
6.3.4	Die Theorie der Entwicklungsbedingungen staatlicher Sozialpolitik im Lichte empirischer Analysen	179

Teil IV Systematische Darstellung der Bereiche sozialpolitischen Handelns

7	Arbeitnehmerschutz	189
7.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	189
7.2	Einzelbereiche des Arbeitnehmerschutzes	190
7.2.1	Arbeitszeitschutz	190
7.2.2	Betriebs- oder Gefahrenschutz	196
7.2.3	Lohnschutz	199
7.2.4	Bestandsschutz des Arbeitsverhältnisses	200
7.3	Sonderschutz für bestimmte Arbeitnehmer	207
7.4	Träger und Organe	208
7.5	Entwicklungstendenzen	209
8	Arbeitsmarktpolitik	211
8.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	211
8.2	Die Transformation des freien, unvollkommenen Arbeitsmarktes in den institutionalisierten, organisierten Markt	213
8.3	Einzelbereiche der Arbeitsmarktpolitik	215
8.3.1	Arbeitsmarktausgleichspolitik	215
8.3.2	Arbeitsmarktordnungspolitik	230
8.3.3	Vollbeschäftigungspolitik	244
8.4	Träger und Organe	251
9	Die Mitbestimmung der Arbeitnehmer	253
9.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	253
9.2	Ausgestaltung der Betriebs- und Unternehmensverfassung	256
9.2.1	Die Ausgestaltung der Betriebsverfassung	256
9.2.2	Die Ausgestaltung der Unternehmensverfassung ...	263
9.2.3	Erfahrungen und Kontroversen	266
9.3	Gesamtwirtschaftliche (überbetriebliche) Mitbestimmung .	268

10	Das System der sozialen Sicherung	275
10.1	Definition, Notwendigkeit und allgemeine Aufgabe	275
10.2	Gestaltungsprinzipien und Strukturmerkmale von Systemen sozialer Sicherung	276
10.2.1	Kernprinzipien: Versicherung – Versorgung – Fürsorge	277
10.2.2	Organisationsprinzipien sozialer Sicherung	280
10.2.3	Arten und Ausgestaltung der Leistungen	282
10.2.4	Finanzierungsarten und Finanzierungsverfahren ...	284
10.2.5	Überblick über das System sozialer Sicherung in der Bundesrepublik	289
10.3	Einzelbereiche sozialer Sicherung in der Bundesrepublik ..	289
10.3.1	Die gesetzliche Krankenversicherung (GKV)	289
10.3.2	Die gesetzliche Unfallversicherung (UV)	306
10.3.3	Die gesetzliche Rentenversicherung der Arbeiter und der Angestellten (RV)	309
10.3.4	Staatlich geförderte zusätzliche private Altersvorsorge	328
10.3.5	Die Beamtenversorgung	332
10.3.6	Sonstige Alterssicherungen	333
10.3.7	Die Arbeitslosenversicherung (Alv)	334
10.3.8	Die Pflegeversicherung	338
10.4	Weiterer Reformbedarf im System sozialer Sicherung	346
11	Soziale Mindestsicherung	351
11.1	Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel	351
11.2	Empfängergruppen, Prinzipien und Instrumente der sozialen Mindestsicherung	352
11.2.1	Empfängergruppen	352
11.2.2	Sozialhilfe	355
11.2.3	Grundsicherung für Arbeitsuchende	358
11.2.4	Soziale Sicherung für Asylbewerber	360
11.3	Träger	361
11.4	Probleme	362
11.5	Literatur	366
12	Wohnungspolitik	367
12.1	Definition, Notwendigkeit und Ziele	367
12.2	Grundzüge der Wohnungspolitik in der Bundesrepublik ..	369
12.3	Das System der Wohnungspolitik	376
12.3.1	Ziele und Instrumente der Wohnungsbaupolitik ...	376
12.3.2	Ziele und Instrumente der Wohnungsbestandspolitik	378
12.3.3	Träger und Hilfsorgane	379

13 Familienpolitik, Jugendhilfe und Altenhilfe	383
13.1 Familienpolitik	383
13.1.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel	383
13.1.2 Ziele der Familienpolitik in der Bundesrepublik	389
13.1.3 Instrumente der Familienpolitik	390
13.1.4 Entwicklungstendenzen und aktuelle Probleme der Familienpolitik	400
13.2 Jugendhilfe	407
13.2.1 Definition, Notwendigkeit und Ziele	407
13.2.2 Einzelbereiche	407
13.2.3 Träger und Organe	410
13.3 Altenhilfe	411
13.3.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel	411
13.3.2 Maßnahmen	412
13.3.3 Gesetzliche Grundlagen und Träger	414
14 Mittelstandsorientierte Sozialpolitik	417
14.1 Definition, Notwendigkeit und generelles Ziel	417
14.2 Soziale Sicherheit der Angehörigen freier Berufe	417
14.3 Sozialpolitik für selbständige Landwirte	419
14.4 Sozialpolitik für selbständige Handwerker	422
15 Vermögenspolitik	425
15.1 Definition	425
15.2 Vermögensbildung und Vermögensverteilung in der Bundesrepublik Deutschland	426
15.2.1 Vermögensverteilung und Vermögensbildung seit 1950	426
15.2.2 Die Vermögenspolitik in der Bundesrepublik	435
15.3 Notwendigkeit und Ziele staatlicher Vermögenspolitik	446
15.3.1 Die gesellschaftspolitisch zentrale Bedeutung der Vermögensverteilung	446
15.3.2 Die Vermögensquellen und die Verteilung der Chancen zum Vermögenserwerb	448
15.3.3 Notwendigkeit und Hauptwirkungen einer Vermögenspolitik	455
15.3.4 Ziele, Bedingungen und Erfolgchancen einer Vermögenspolitik	457
15.4 Instrumente der Vermögenspolitik	458
15.4.1 Instrumente zur Beeinflussung des Vermögensüberganges	459
15.4.2 Vermögenswirksame Zuwendungen der öffentlichen Hand	459

15.4.3 Instrumente zur Förderung der Vermögensbildung aus dem Einkommen	461
16 Die Sozialpolitik der Europäischen Union	465
16.1 Definition, Ziele und Prinzipien	465
16.1.1 Definition und Ziele	465
16.1.2 Prinzipien Europäischer Sozialpolitik	466
16.2 Instrumente, Träger und Organe Europäischer Sozialpolitik	466
16.2.1 Träger und Organe	466
16.2.2 Instrumente supranationaler Sozialpolitik	468
16.3 Historische Entwicklung der Europäischen Sozialpolitik...	472
16.4 Zentrale Probleme einer gemeinsamen Sozialpolitik in der Europäischen Union	481

Teil V Das System der staatlichen Sozialpolitik – Überblick und Bilanz

17 Finalziele, Prinzipien und Träger der staatlichen Sozialpolitik im Überblick	487
17.1 Finalziele	487
17.2 Prinzipien	488
17.2.1 Das Solidaritätsprinzip	488
17.2.2 Das Subsidiaritätsprinzip	489
17.2.3 Das Prinzip der Selbstverantwortung	489
17.2.4 Die Interdependenz zwischen Solidarität, Subsidiarität und Selbstverantwortung	490
17.2.5 Das Prinzip sozialer Selbstverwaltung	490
17.2.6 Das Prinzip der Ordnungskonformität	491
17.3 Träger und Organe	493
17.3.1 Nationale Träger und Organe	493
17.3.2 Internationale Organe und supranationale Träger ..	501
18 Bilanz der staatlichen Sozialpolitik	503
18.1 Die Wirkungen staatlicher Sozialpolitik	503
18.1.1 Wirkungen auf die Lebenslage und die Lebensformen der Individuen und der Privathaushalte	504
18.1.2 Einzelwirtschaftliche Wirkungen auf die Unternehmen	507
18.1.3 Gesamtwirtschaftliche Effekte	507
18.1.4 Gesellschaftliche Wirkungen	517
18.2 Entwicklungstendenzen	517
18.3 Erfolge	518

XIV Inhaltsverzeichnis

18.3.1	Gesellschafts- und sozialpolitische Erfolge	518
18.3.2	Positive wirtschaftliche Effekte der Sozialpolitik . . .	521
18.4	Defizite und Fehlentwicklungen	523
18.4.1	Defizite	524
18.4.2	Fehlentwicklungen	526
18.5	Herausforderungen und ungelöste Aufgaben der Sozialpolitik im Überblick	537
18.5.1	Die erste Herausforderung: Die Bewältigung des Einflusses der demographischen Entwicklung auf das System sozialer Sicherung	537
18.5.2	Die zweite Herausforderung: Die Bewältigung des Einflusses der Globalisierung auf das System sozialer Sicherung	542
18.5.3	Weitere ungelöste Aufgaben	545
18.6	Reform, Umbau und Konsolidierung des Sozialstaates . . .	550
18.6.1	Reformfähigkeit	550
18.6.2	Grundlagen für eine Reform	551
18.6.3	Reformziele	552
18.6.4	Reformprinzipien	554
18.6.5	Reformansätze	557
	Literaturverzeichnis	563
	Sachverzeichnis	577
	Personenverzeichnis	581