

Inhaltsverzeichnis

Inhaltsverzeichnis	VII
Abkürzungsverzeichnis	XV
Einleitung.....	1
1. Kapitel – Grundlagen	7
I. Definitionen	7
1. Gebietsfremd.....	9
a) Naturwissenschaftliche Bedeutung	9
b) Bedeutung nach CBD und BNatSchG	11
c) Arbeitsdefinition	12
2. Invasiv	13
a) Naturwissenschaftliche Bedeutung	13
b) Bedeutung nach CBD und BNatSchG	15
c) Arbeitsdefinition	18
3. Art.....	18
a) Naturwissenschaftliche Bedeutung	18
b) Bedeutung nach CBD und BNatSchG	19
c) Arbeitsdefinition	20
II. Tatsächliche Bedrohung durch IAS.....	20
1. Sektorenspezifische Interessen und Probleme	21
a) Naturschutz	21
b) Land- und Forstwirtschaft, Pflanzenschutz.....	22
c) Jagd und Fischerei, Tierhandel	23
d) Schifffahrt	24
2. Stufen der biologischen Invasion und <i>Tens-Rule</i> als Faustregel für Etablierungserfolg und Invasivität	25
3. Grundsätzliche Auswirkungen von IAS.....	28
a) Ökologische Auswirkungen	28
b) Ökonomische Auswirkungen.....	31
c) Auswirkungen auf die menschliche Gesundheit	33
4. Gegenmaßnahmen.....	33
5. Bedeutung des Problems IAS in Deutschland: zum Stand der Debatte.....	35
a) Ökologische Gefahrensituation.....	36
aa) Bezüglich nichteinheimischer Pflanzen	37

bb) Bezüglich nichteinheimischer Tiere	40
cc) Gewässer	41
b) Ökonomische Bewertung	43
6. Zusammenfassende Bewertung der tatsächlichen Bedrohung	45
III. Stand der juristischen Forschung	46
2. Kapitel – Bestehendes Regelungssystem und Bewertung	49
I. Allgemeines	49
1. Unterschiedliche Rechtsetzungsebenen	49
a) Völkerrecht	49
b) Europarecht	51
c) Nationales Recht	53
2. Unterschiedliche Ansätze des Umweltrechts	53
II. Völkerrechtliche Vorgaben	54
1. Biologische Diversität	55
a) Biodiversitätskonvention	55
aa) Rechtsnatur	55
bb) Umfassender Schutz der biologischen Vielfalt	56
cc) Art. 8 lit. h) CBD	59
dd) Leitlinien der COP zur Implementierung des Art. 8 lit. h) CBD	67
b) Strategien zu invasiven gebietsfremden Arten	78
aa) Guidelines der IUCN	79
bb) Global Invasive Species Programme	81
cc) European Strategy on Invasive Alien Species	81
dd) Pan-Europäische Strategie	83
ee) Zusammenfassung und Bewertung der Strategien zu IAS ...	84
c) Zusammenfassung biologische Diversität	84
2. Habitat- und Artenschutz	85
a) Übereinkommen über den internationalen Handel mit gefährdeten Arten freilebender Tiere und Pflanzen (CITES)	85
b) Übereinkommen zur Erhaltung der wandernden wild lebenden Tierarten (CMS)	86
c) Übereinkommen über die Erhaltung wild lebender Tiere und Pflanzen und ihrer natürlichen Lebensräume (Berner Konvention)	89
d) Übereinkommen über Feuchtgebiete, insbesondere als Lebensraum für Wasser- und Watvögel, von internationaler Bedeutung (RAMSAR-Konvention)	91
e) Alpenkonvention und Protokoll „Naturschutz und Landschaftspflege“	92
f) Antarktis	92
aa) Antarktisvertrag und Umweltschutzprotokoll zum Antarktisvertrag (USP)	92
bb) Konvention zur Erhaltung der lebenden Meeresschätze der Antarktis	94

g) Bewertung Habitat- und Artenschutzrecht.....	94
3. Pflanzenschutz	95
a) Rechtsgrundlage: Internationales Pflanzenschutzübereinkommen.....	95
b) Ziel und Zweck	96
c) Anwendungsbereich: Geregelte Schadorganismen.....	96
aa) Quarantäneschadorganismen und geregelte Nicht-Quarantäneschadorganismen.....	97
bb) IAS als Quarantäneschadorganismen	97
d) Maßnahmen.....	99
aa) Einfuhrkontrollen	100
bb) Monitoring, Bekämpfung und Kontrolle	100
cc) Risikoanalyse	101
e) EPPO.....	102
f) Zusammenfassung und Bewertung pflanzenschutzrechtlicher Bestimmungen	104
4. See- und Gewässerschutz.....	104
a) Meeresumweltschutz.....	104
aa) Seerechtsübereinkommen (UNCLOS)	105
bb) MARPOL und Londoner (Anti-)Dumping-Konvention.....	106
cc) Helsinki-Übereinkommen	106
dd) OSPAR-Übereinkommen	107
b) Ballastwasser.....	107
aa) IMO-Leitlinien über die Kontrolle von Ballastwasser	108
bb) Internationales Übereinkommen zur Überwachung und Behandlung von Ballastwasser und Sedimenten von Schiffen (Ballastwasserkonvention)	108
c) Internationale Wasserläufe.....	110
aa) Übereinkommen zum Schutz und zur Nutzung grenzüberschreitender Wasserläufe und internationaler Seen.....	110
bb) Übereinkommen über das Recht der nicht-schiffahrtlichen Nutzung internationaler Wasserläufe.....	111
cc) Donauschutzübereinkommen	112
d) Fischerei und Aquakultur.....	112
aa) FAO-Code of Conduct for Responsible Fisheries.....	112
bb) HELCOM-Recommendation 19/2	113
cc) Codes of Practice des ICES.....	113
e) Bewertung See- und Gewässerschutzrecht.....	113
5. Handel.....	114
a) GATT.....	114
aa) Verletzung einer GATT-Norm durch Einfuhrbeschränkungen.....	115
bb) Allgemeine Ausnahmen nach Art. XX GATT	115
b) SPS-Abkommen.....	117
aa) Anwendungsbereich.....	117
bb) Vorgaben insbesondere für eine Risikoanalyse.....	118

cc)	Verhältnis zu anderen internationalen Standards	118
c)	Bewertung internationales Handelsrecht.....	119
6.	Zusammenfassung der internationalrechtlichen Vorgaben	119
III.	Europarechtliche Vorgaben und Regelungen	120
1.	Habitat- und Artenschutz	120
a)	EG-Artenschutzverordnung (Verordnung 338/97/EG)	121
aa)	Einfuhr in die Gemeinschaft.....	123
bb)	Handel innerhalb der Gemeinschaft	124
cc)	Bewertung der EG-ArtSchVO.....	125
b)	Vogelschutzrichtlinie (Richtlinie 79/409/EWG).....	125
c)	FFH-Richtlinie (Richtlinie 92/43/EWG).....	126
2.	Pflanzenschutz	127
a)	Pflanzenquarantänerichtlinie (Richtlinie 2000/29/EG)	128
aa)	Schutzzweck.....	128
bb)	Regelungsgegenstand	128
cc)	Maßnahmen.....	129
dd)	Bewertung der Pflanzenquarantäne-RL	130
b)	Spezielle Richtlinien	131
c)	Entwurf einer EU-Saatgutrichtlinie.....	131
d)	Bewertung der gemeinschaftsrechtlichen Pflanzenschutz- bestimmungen	131
3.	Meeres- und Gewässerschutz	132
a)	Schutz der Oberflächengewässer und des Grundwassers in der Gemeinschaft	132
aa)	Wasserrahmenrichtlinie (Richtlinie 2000/60/EG)	132
bb)	Weitere Richtlinien und Verordnungen zum Gewässerschutz	135
b)	Sicherheit auf See.....	136
c)	Zusammenfassung und Bewertung meeres- und gewässer- schutzrechtlicher Vorschriften	136
4.	Gemeinsame Fischereipolitik.....	136
a)	Total Allowable Catches	137
b)	Aktionsplan zur Erhaltung der biologischen Vielfalt in der Fischerei	137
5.	Umwelthaftungsrichtlinie.....	138
a)	Schutzgut.....	138
b)	Schaden	139
c)	Anknüpfungspunkt berufliche Tätigkeit	140
d)	Vermeidungs- und Sanierungsmaßnahmen	141
e)	Kostentragungspflicht	142
f)	Anwendbarkeit der UmwHaft-RL auf IAS	143
6.	Sechstes EU-Umweltaktionsprogramm	143
7.	Zusammenfassung und Bewertung des Europarechts	144
IV.	Regelungen im nationalen Recht	145
1.	Naturschutzrecht	146

a)	Vor Inkrafttreten der Föderalismusreform: Naturschutzrecht als Rahmenrecht	146
aa)	Voraussetzungen der Rahmengesetzgebung	147
bb)	Umfang der Regelungskompetenz des Bundes	148
cc)	Umsetzung durch die Länder	150
dd)	Verwaltungszuständigkeit	151
b)	Seit Inkrafttreten der Föderalismusreform: konkurrierende Gesetzgebungskompetenz	152
aa)	Hintergrund und Ziele der Neuordnung der bundesstaatlichen Ordnung	152
bb)	Überblick über die wichtigsten Regelungen	153
cc)	Übergangsregelungen	158
c)	BNatSchG	158
aa)	Artenschutzsystem des BNatSchG	159
bb)	Schutz vor Floren- oder Faunenverfälschung durch gebietsfremde Arten, § 41 Abs. 2 BNatSchG	165
cc)	Relevante Maßnahmen des besonderen Artenschutzes (§ 42 BNatSchG)	206
d)	Landesnaturenschutzgesetze	210
aa)	Genehmigungsvorbehalt i. S. d. § 41 Abs. 2 S. 2-4 BNatSchG	211
bb)	Maßnahmen und Vollzug	227
e)	Zusammenfassende Bewertung des Naturschutzrechts	235
aa)	Umsetzungsdefizite	235
bb)	Regelungsdefizite	237
2.	Pflanzenschutz- und Forstrecht	241
a)	Pflanzenschutzrecht	242
aa)	Pflanzenschutzgesetz und Pflanzenbeschauverordnung	242
bb)	Saatgutverkehrsgesetz	246
cc)	Sortenschutzgesetz	247
dd)	Düngemittelgesetz	248
ee)	Bewertung Pflanzenschutzrecht	249
b)	Forstrecht	249
aa)	Bundeswaldgesetz und Landeswaldgesetze	249
bb)	Forstvermehrungsgutgesetz	254
cc)	Bewertung Forstrecht	255
3.	Jagd- und Fischereirecht	255
a)	Jagdrecht	256
aa)	Schutzziel	256
bb)	Genehmigungsvorbehalt	257
cc)	Bewertung des Jagdrechts	267
b)	Fischereirecht	268
aa)	Schutzziel	268
bb)	Genehmigungsvorbehalt	269
cc)	Bewertung Fischereirecht	272
4.	Tierschutzrecht	273

a) Tierschutzgesetz.....	273
b) Tierseuchengesetz	274
c) Bewertung Tierschutzrecht	275
5. Gewässerrecht.....	275
a) Schifffahrt	275
b) Wasserhaushaltsgesetz und Landeswassergesetze	276
aa) Gewässerbenutzung.....	276
bb) Benutzung zu Zwecken der Fischerei.....	278
cc) Bewirtschaftungsziele	278
c) Bewertung Gewässerrecht.....	278
6. Nationales Umwelthaftungsrecht	279
a) Bestehendes Haftungssystem	279
aa) Zivilrechtliches Haftungssystem	279
bb) Öffentlich-rechtliche Haftungsnormen.....	280
b) Entwurf eines nationalen Umweltschadensgesetzes	281
aa) Schutzgut/Umweltschaden	282
bb) Anwendungsbereich	283
cc) Haftungsumfang	283
dd) Änderungen der Definitionen von „heimisch“ und „gebietsfremd“ im BNatSchG	284
c) Zusammenfassung und Bewertung nationales Umwelt- haftungsrecht.....	284
7. Entwurf einer nationalen Strategie.....	284
a) Entwicklung einer nationalen Strategie gegen IAS.....	285
b) Entwurf einer nationalen Strategie zur biologischen Vielfalt	285
8. Nationale Tätigkeitsberichte	286
9. Zusammenfassende Bewertung des nationalen Regelungssystems... 287	287
a) Umsetzungsdefizite.....	287
aa) In Bezug auf Art. 8 lit. h) CBD	287
bb) In Bezug auf eine nationale Strategie	288
b) Regelungsdefizite.....	288
aa) Naturschutzrecht	288
bb) Pflanzenschutzrecht.....	290
cc) Forstrecht	290
dd) Jagdrecht	290
ee) Fischereirecht	291
ff) Tierschutz.....	291
gg) Gewässer	291
hh) Haftungsrecht	291
3. Kapitel – Handlungsbedarf.....	293
I. Lösungsansätze	293
1. IAS-Gesetz.....	293
2. Zusatz-Gesetz zur Vereinheitlichung und Ergänzung.....	294
3. Vereinheitlichung und Ergänzung bestehender Gesetze	294
II. Handlungsbedarf.....	294

1. Änderung bestehender naturschutzrechtlicher Vorschriften	295
a) Einführung eines Risikoanalyseverfahrens	295
aa) Erforderlichkeit einer Risikoanalyse	296
bb) Stufen der Risikoanalyse: Risikobewertung und Risikomanagement	297
b) Erweiterung des Anwendungsbereiches bestehender natur- schutzrechtlicher Regelungen	303
aa) Definitionen von „gebietsfremd“ und „heimisch“	303
bb) Erstreckung des Genehmigungsvorbehaltes auf den besiedelten Bereich	306
c) Umsetzung bundesrechtlicher Vorgaben	306
d) Ergänzende naturschutzrechtliche Maßnahmen	307
aa) Maßnahmenspektrum und Hierarchie der Maßnahmen	307
bb) Prävention	307
cc) Bekämpfung	315
dd) Kontrolle	317
ee) Haftung/Wiederherstellung	317
2. Koordination der bestehenden Rechtsinstrumente	317
3. Regelungsebene	318
a) Erkennung	318
b) Bewertung	319
c) Vollzug	319
4. Entwicklung einer nationalen Strategie	320
III. Ergebnis	320
Anhang	325
Literaturverzeichnis	369
Sachverzeichnis	387