

Inhaltsverzeichnis

Abkürzungsverzeichnis

XV

Literaturverzeichnis

XVII

A Die Föderalismusreform und ihre Auswirkungen auf das Versammlungsrecht	1
I. Das Versammlungsgesetz des Bundes	1
II. Die Föderalismusreform	1
1. Geschichte der Föderalismusreform	1
2. Inkrafttreten	2
3. Weitergeltung des Bundes-VersG	2
4. Bundesländer mit eigenen Versammlungsgesetzen.	2
III. Freistaat Bayern	2
IV. Freistaat Sachsen	5
V. Sachsen-Anhalt	5
VI. Bewertung der Auswirkungen der Föderalismusreform im Bereich des Versammlungsrechts	5
B. Die Bedeutung des Versammlungsrechts im demokratischen Rechtsstaat	7
I. Rechtsgrundlagen des Versammlungsrechts	7
1. Grundgesetzliche Vorgaben	7
2. Die Verfassung des Freistaates Bayern	7
3. Die Verfassung des Freistaates Sachsen	7
4. Die Verfassung des Landes Sachsen-Anhalt	8
5. Bundesrecht bricht Landesrecht	8
II. Die Rechtsprechung zum Versammlungsrecht	8
1. Bundesverfassungsgericht	8
2. Bundesverwaltungsgericht	10
3. EuGH	10
III. Schutzbereich der grundrechtlichen Gewährleistung des Versammlungsrechts	11
1. In den Schutzbereich des Art. 8 Abs. 1 GG fallen „Versammlungen“	11
2. Deutsche im Sinne des Art. 116 GG	23
3. Friedlich und ohne Waffen	23
4. Ohne Anmeldung oder Erlaubnis	26
5. Vor der Versammlung und nach der Versammlung	28
6. Abschließende Übersicht zu Art. 8 GG	30
7. Verhältnis von Art. 8 GG zu Art. 5 GG	31

IV.	Grundrechtliche Schranken der Versammlungs- und Meinungsfreiheit	35
	1. Schranken nach Art. 8 Abs. 1 GG	35
	2. Schranken nach Art. 8 Abs. 2 GG	36
	3. Versammlungen rechts- oder linksradikaler Gruppierungen und Parteienprivileg	46
	4. Schranken nach Art. 5 Abs. 2 GG	48
V.	Die europarechtliche Bedeutung des Versammlungsrechts	53
	1. Europäische Menschenrechtskonvention	53
	2. EG-Vertrag	54
	3. Die Rechtsprechung des EuGH zum Versammlungsrecht	54
C.	Besondere versammlungsrechtliche Problembereiche	57
I.	Geltungsbereich der Versammlungsgesetze, insbes. Abgrenzung zu Versammlungen außerhalb des Anwendungsbereich der Versammlungsgesetze	57
	1. Die öffentliche Versammlung unter freiem Himmel	57
	2. Die nicht öffentliche Versammlung unter freiem Himmel	58
	3. Die öffentliche Versammlung nicht unter freiem Himmel	59
	4. Die nicht öffentliche Versammlung nicht unter freiem Himmel	59
	5. Abschließende Übersicht zu den angesprochenen Versammlungsarten:	62
II.	Anmeldepflicht von Versammlungen	63
	1. Rechtsnormen	63
	2. § 14 BundesVersG	63
	3. Vorschriften der Länder	63
	4. Verfassungsrechtliche Bedenken	65
	5. Sonderfälle der Eil- oder Spontanversammlungen	65
	6. Begründung der Anmeldepflicht	67
	7. Entfallen der Anmeldepflicht	67
	8. Sogenannte Tarnveranstaltungen	68
	9. Prioritätsgrundsatz bei mehreren Anmeldungen	68
	10. Sanktionen bei Nichtbeachtung der Anmeldepflicht:	70
	11. Keine weiteren Erlaubnisse erforderlich	70
	12. Ablauf des Verwaltungsverfahrens „Anmeldung einer Versammlung“ bei der Versammlungsbehörde	71
III.	Versammlungsrechtliche Eingriffsmaßnahmen	72
	1. Grundsätzliche Ausführungen	72
	2. Versammlungsverbote oder Auflagen bei „öffentlichen Versammlungen nicht unter freiem Himmel“	75
	3. Versammlungsverbote oder Auflagen (bzw. Beschränkungen) bei „öffentlichen Versammlungen unter freiem Himmel“	76

4. Versammlungsaufösungen	83
5. Maßnahmen gegen einzelne Versammlungsteilnehmer	86
6. Übersicht über die versammlungsrechtlichen Maßnahmen	89
7. Maßnahmen gegen unfriedliche Gegendemonstranten (außerhalb des Versammlungsrechts)	89
D. Verantwortung und Zuständigkeiten von Versammlungsbehörden und Vollzugspolizei	91
I. Grundsatz der vertrauensvollen Kooperation	91
II. Die Zuständigkeitsregelungen in den drei Bundesländern	93
1. Freistaat Bayern	93
2. Freistaat Sachsen	94
3. Land Sachsen Anhalt	98
4. Übersicht	99
III. Die Aufgaben der Versammlungsbehörde	100
1. Grundsätzliche Ausführungen	100
2. Zügiges Verwaltungsverfahren	101
3. Politische Wertungen von Versammlungen	101
4. Schriftliche Entscheidungen der Versammlungsbehörde	102
5. Beweislast der Versammlungsbehörde	102
6. Besonderheit des sogenannten polizeilichen Notstandes	104
IV. Die versammlungsrechtliche Verantwortung der Vollzugspolizei	104
1. Schutz der friedlichen Versammlung	104
2. Vorsorge der Polizei, flexible Einsatzstrategien	105
3. Nachrangige polizeiliche Eingriffe	106
4. Zuständigkeit der Vollzugspolizei im Versammlungsrecht	107
5. Polizeiliche Maßnahmen bei „Gefahr im Verzug“	108
6. Sogenannter polizeilicher Notstand	111
7. Einschreiten gegen unfriedliche Gegendemonstranten	115
8. Übersicht über Maßnahmen nach Versammlungs- und Polizeirecht	117
9. Staatliches Gewaltmonopol	117
10. Strafbarkeit eines Versammlungsteilnehmers wegen Widerstands gegen Vollstreckungsbeamte, § 113 StGB	118
V. Übersicht: Versammlungsrechtliche Maßnahmen und Zuständigkeit	118
VI. Anhang: Pressemeldung der Polizeidirektion Pirmasens (Internet)	119

E. Rechtsschutz gegen versammlungsrechtliche Maßnahmen	121
I. Verwaltungsgerichtlicher Eilrechtsschutz	121
1. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 80 Abs. 5 VwGO	121
2. Einstweiliger Rechtsschutz nach § 123 VwGO	125
3. Übersicht	126
II. Antrag auf Erlass einer einstweiligen Anordnung durch das BVerfG	126
III. Sogenanntes verwaltungsgerichtliches Hauptsacheverfahren	129
1. Fortsetzungsfeststellungsklage, § 113 Abs. 1 S. 4 VwGO	129
2. Feststellungsklage	130
3. Übersicht	131
IV. Verfassungsbeschwerde	131
V. Praktisches Beispiel für ein versammlungsrechtliches Rechtsschutzverfahren	132
F. Musterformulare und Musterbescheide	133
I. Zum Aufbau eines „Auflagenbescheides“ der Versammlungsbehörde	133
II. Bescheid der Versammlungsbehörde betreffend ein Versammlungsverbot	134
III. Muster aus der Praxis der Versammlungsbehörden	135
1. Informationen des Bayerischen Staatsministeriums des Innern zum Bayerischen Versammlungsgesetz	135
2. Informationen des Niedersächsischen Ministeriums für Inneres und Sport zum Versammlungsrecht	144
3. Hinweise der Stadt Heilbronn für geplante Versammlungen	146
4. Formblatt der Stadt Heilbronn für die Anmeldung einer öffentlichen Versammlung unter freiem Himmel	147
5. Auflagenbescheid der Stadt Rostock	148
6. Anmeldebestätigung einer Versammlung mit Standardauflagen	150
G. Gesetzestexte	153
I. Versammlungsgesetz des Bundes	153
II. Versammlungsgesetz des Freistaates Bayern	163
III. Versammlungsgesetz des Freistaates Sachsen	175
IV. Versammlungsgesetz des Landes Sachsen-Anhalt	185